

附件 1

贫困精神病医疗救助、社区康复站建设 项目绩效评价报告

按照“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，对桥西区残联康复部“精神病救助及康复站建设”项目实施了绩效评价，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目实施单位及项目立项等基本情况；

截至 2018 年 6 月 5 日，桥西区已办理精神残疾持证人数 890 人，其中，一级 54 人；二级 539 人；三级 195 人；四级 102 人。为有效预防精神病人肇事肇祸，有力维护正常社会治安秩序，切实保障精神病人合法权益，我区残联 2017 年相继修改并印发了《桥西区残联关于开展对贫困精神病患者实施康复医疗救助的工作方案（试行）》和《桥西区残疾人联合会 石家庄市第八医院 石家庄永安精神病医院关于桥西区贫困精神病患者康复医疗救助的实施办法（试行）》、石家庄市桥西区残联关于印发《桥西区残疾人社区康复站康复训练器材及辅助器具配置方案》等文件。

根据市残联、市卫计委《关于印发〈石家庄市残疾人社区康复示范站建设实施方案〉的通知》（石残联字〔2014〕57 号）精神，桥西区残联将每年在符合条件的社区卫生服务

机构和社区居委会建立残疾人社区康复站，逐步规范康复站训练器材及辅助器具配备，推动社区康复与社区建设融合发展，实现残疾人康复训练服务的资源共享。

2. 项目主要实施内容和范围；

“十一五”期间共救助精神病人免费送药 267 人（次），住院治疗 39 人（次），救助金额 141900 元；“十二五”期间共救助精神病人免费送药 903 人（次），住院治疗 106 人（次），救助金额 456600 元；2016 年，我区免费为贫困精神病患者送价值 400 元基本药品 139 人（次）；对急症期贫困精神病患者实施了医疗救助（每人 1800 元，3 个月住院治疗）20 人（次），救助金额 91600 元；2017 年我区免费为贫困精神病患者送价值 400 元基本药品 155 人（次）；对急症期贫困精神病患者实施了医疗救助（每人 1800 元，3 个月住院治疗）18 人（次），救助金额 94000 元；减免了患者部分费用。18 年以来，我区残联加大了救助力度，送药由原来的 400 元提高到 600 元，截止到目前已送药 105 人（次），住院治疗 8 人（次），救助金额 77400 元；为贫困精神病患者进行了建档登记。这充分体现了党和政府对精神类残疾人的关心和关怀，同时也将政府的温暖送到残疾人心中，得到了广大残疾人的一致认可。“免费为贫困精神障碍患者送药工作”作为我区残联特色工作已坚持十余年，经区残联新领导班子研究论证，自 2017 年已将其上报区委考核办年度专项考核的特色亮点工作推向深入。并结合桥西区实际，制定出一套适合自己发展、能发挥自己优势、创造出自己特

色的工作措施和方案。

预防精神障碍患者肇事肇祸，维护正常社会治安秩序，切实保障精神障碍患者合法权益，建立精神障碍社区康复机构。根据市残联、市卫计委《关于印发〈石家庄市精神障碍社区康复机构建设实施方案〉的通知》（市残联字〔2015〕72号）文件精神，按照“整合资源、平台共享”的原则，依托现有的康复资源、社区卫生服务中心（站）及其他社会资源，建立多种形式的精神障碍社区康复机构、心理家园，为出院后的患者和居家接受药物维持治疗的患者提供康复活动场所。开展工疗、自我照料、家居生活、人际交往、健康管理、街道办事处生活、工作、就业技能等训练。

石家庄市桥西区残联关于印发《桥西区残疾人社区康复站康复训练器材及辅助器具配置方案》的

通知配置了针对精神方面的相关康复器材（详见配置清单）、达到健身、娱乐，并投入使用，得到了医生和患者的好评！

3. 项目资金投入情况（资金数量、资金结构、资金来源渠道等）

2018年资金预算30万元。办理贫困精神病患者免费领药173人（次），住院29人（次），救助金额147800元；安排预算资金20万元用于残疾人康复站建设和残疾人辅助器具发放实际支出197224元。

（二）项目预期绩效目标

项目预期绩效总目标，阶段性（当年）的绩效目标和指

标；

桥西区残联严格按照上级有关财政专项文件和预算支出管理的文件执行并保证专款专用，正确使用。圆满完成年度预期绩效目标

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的组织工作

说明项目评价资料收集、评价过程、评价工作管理组织等情况。

通过前期工作准备，8月19日上午召开了专门绩效工作考核会议，根据财务科列出的清单、提供的数据信息进行一一对照检查，对涉及康复的相关工作进行了系统评估和打分，参会人员一直认为，康复预算资金使用合理得当、政策理解正确、运用充分，已达到预期的目的。

（二）绩效评价的方法和过程

有理事长主持、副理事长、班子成员及各科室主任参加对2018年度康复使用的本级预算进行了点评和评估。

（三）建立绩效评价指标体系

在开展预算绩效评价工作时，针对具体绩效评价对象的特点，设计具体的绩效评价指标体系。除共性指标外，必须设置能够体现项目特点和绩效的个性指标；项目产出指标与项目效果指标设置数量在8个（含）以上，分值权重占总体的65%以上。

三、项目执行及绩效实现情况

（一）项目投入

1. 项目立项情况分析。对项目立项规范性、绩效目标合理性和绩效指标明确性等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

截至 2018 年 6 月 5 日，桥西区已办理精神残疾持证人数 890 人，其中，一级 54 人；二级 539 人；三级 195 人；四级 102 人。为有效预防精神病人肇事肇祸，有力维护正常社会治安秩序，切实保障精神病人合法权益，我区残联 2017 年相继修改并印发了《桥西区残联关于开展对贫困精神病患者实施康复医疗救助的工作方案（试行）》和《桥西区残疾人联合会 石家庄市第八医院 石家庄永安精神病医院关于桥西区贫困精神病患者康复医疗救助的实施办法（试行）》、石家庄市桥西区残联关于印发《桥西区残疾人社区康复站康复训练器材及辅助器具配置方案》等文件。

由于经病患者的特殊性、不可控因素较多，每年救助的人数只能大概估算，这样给我们的实际工作带来一定的困难和难度。

2. 资金落实情况分析。对资金到位率和到位及时率等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

2018 年资金预算 30 万元。办理贫困精神病患者免费领药 173 人（次），住院 29 人（次），救助金额 147800 元；

安排预算资金 20 万元用于残疾人康复站建设和购买残疾人辅助器具，实际支出 197224 元。

实际使用资金 345024 元，结余 104976 元。资金使用率为 76.67%。

（二）项目实施过程

1. 业务管理情况分析。对管理制度健全性、制度执行有效性和项目质量可控性等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

为有效预防精神病人肇事肇祸，有力维护正常社会治安秩序，切实保障精神病人合法权益，我区残联2017年相继修改并印发了《桥西区残联关于开展对贫困精神病患者实施康复医疗救助的工作方案（试行）》和《桥西区残疾人联合会 石家庄市第八医院 石家庄永安精神病医院关于桥西区贫困精神病患者康复医疗救助的实施办法（试行）》以及《桥西区残疾人社区康复站康复训练器材及辅助器具配置方案》等文件。有专人负责，严格按照有关规章制度执行相关文件。

2. 财务管理。对管理制度健全性、资金使用合规性和财务监控有效性等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

我们在2016年出台了《桥西区贫困残疾人及贫困残疾儿童康复救助资金管理使用办法（试行）》文件，为正确使用好、监管好专项资金打下了良好基础，文件中规定了桥西区“救助范围、救助人员、救助标准”以及机构的认定选用等。有效地降低了我们的风险防控，每年对辖区机构进行督导检查1-2次。到目前辖区机构都能做到规范使用专项资金，做到专款专用未发现有截留、挪用等违规现象，机构运营正常有序，规范服务到位、未接到家长的任何投诉。

（三）项目产出

对项目的实际完成率、完成及时率、质量达标率、成本节约率等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

实际使用资金 345024 元，结余 104976 元。资金使用率为 76.67%。

（四）项目效果

对项目的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和社会公众或服务对象满意度等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

按照“整合资源、平台共享”的原则，依托现有的康复资源、社区卫生服务中心（站）及其他社会资源，建立多种形式的精神障碍社区康复机构、心理家园，为出院后的患者和居家接受药物维持治疗的患者提供康复活动场所。开展工疗、自我照料、家居生活、人际交往、健康管理、

街道办事处生活、工作、就业技能等训练。石家庄市桥西区残联关于印发《桥西区残疾人社区康复站康复训练器材及辅助器具配置方案》的通知配置了针对精神方面的相关康复器材（详见配置清单）、达到健身、娱乐，并投入使用，得到了医生和患者的好评！

每年开展为精神残疾人送 600 元药和住院治疗（补贴 1800 元），进一步预防和减少我区精神残疾人肇事肇祸行为的发生，确保精神残疾人队伍的高度稳定，营造安定有序、稳定和谐的良好社会环境，这充分体现了党和政府对残疾人

的关心和关怀，同时也将政府的温暖送到残疾人心中，得到了广大残疾人的认可。此项工作作为我区残联特色工作已坚持十余年。

四、项目综合评价结论和评价等级

根据项目执行情况和项目绩效情况，给出总得分，指标体系设定满分 100 分，得出综合评价结论和项目综合绩效评价等级。项目综合绩效评价分为 4 个等级：得分 ≥ 85 分为优秀； $75 \leq$ 得分 < 85 分为良好； $60 \leq$ 得分 < 75 分为一般；得分 < 60 分为较差。

经自查和评估，我们一致认为：该康复部项目预算资金合理、使用正确，没有出现任何违规、违纪等不良现象，达到了救助残疾人、关爱残疾人的目的。达到了预期的效果故得分 94 分。

五、存在的问题及改进措施

（一）项目存在的主要问题

由于精神病患者的特殊性、不可控因素较多，每年救助的人数只能大概估算，这样给我们的实际工作带来一定的困难和难度。

（二）针对问题提出具体的改进措施或建议

针对出现的问题，我们争取精准做好预算，提高资金使用率。

六、评价工作组人员名单及签字（姓名、工作单位、职务、职称）

魏剑锋 桥西区残联 理事长

李海兵 桥西区残联 副理事长
郭晓红 桥西区残联 主任科员 领导班子成员
刘立伟 桥西区残联 办公室主任
刘斌 桥西区残联 财务科长
谢肖 桥西区残联 财务科会计
巩风国 桥西区残联 康复部主任
姚云玲 桥西区残联 康复部科员
郝玉龙 桥西区残联 教就部主任
刘星 桥西区残联 组联部主任
刘普 桥西区残联 维权部主任
温亚茹 桥西区残联 宣文部主任

附件

2-2:

康复补助资金绩效评价指标

填报单位：

评价指标			评价内容(标准)	分值	自评得分	重点评价得分	备注
一级	二级	三级					
项目 立项 25分	项目 立项 规范性 6分	项目设置	相关残疾人救助项目设立、资金支持范围，是否符合《残疾人精准康复服务行动方案》要求，是否符合相关管理规定及资金设立目标。完全符合得2分，不完全符合的酌情扣分。	2	2		附相关证明材料
		机构设置	相关部门是否设有专职管理机构，项目预算编是否细化并列入部门预算。 每一个小项，是，1分，否，0分。	2	2		
	人员设置	是否合理配备会计、出纳、审核、业务管理人员，岗位职责是否清晰明确。 是，得2分；不符合规定酌情扣分。	2	2			
	项目绩效科	制度保障	考核当地是否按照上级要求出台本区《残疾人精准康复服务行动方案》政策措施或结合实际出台政策措施，是否严格执行内部控制管理制度，是否按要求开展人员培训。每一个小项1分。	3		3	附相关证明材料

学性 9分	机制保障	考核是否制定目标管理责任制；是否建立工作长效机制，每一个小项1.5分。	3		3	料
	技术保障	考核残联部门是否加强《精准康复信息管理系统》建设相关工作；是否将相关残疾人服务信息及时纳入系统管理使用，并按规定及时、安全报送信息。每一个小项1.5分。	3		3	
项目 资金 落实 10分	上级补助资金到位率	上级补助资金到位率=（财政实际到位资金÷计划到位资金）×100%。到位率达到95%以上得2分，90-95%得1分，低于90%不得分。	2		2	附相 关证 明材 料
	本级资金到位率	本级资金到位率=（财政实际到位资金÷计划到位资金）×100%。到位率达到95%以上得2分，90-95%得1分，低于90%不得分。	2		2	
	资金到位及时率	考核补助资金是否按照预算法规定的时间及时拨付到位。到位及时率达到95%以上2分，90-95%得1分，低于90%不得分。	2		2	

		当年资金使用率	当年资金使用率=当年资金使用总额 ÷当年资金收入总额×100%。使用率达到 81%-100%得 4 分,71%-80%得 3 分,61%-70%得 2 分, 51%-60%得 1 分, 低于 50%不得分(当年资金收入总额包括上年结转额)。	4		3	
项目 过程 管理 23 分	项目 业务 管理 12 分	实施方案	是否制定了残疾人康复救助资金管理 办法或实施方案并落实到位; 是否督 促落实康复服务相关政策。每一个小 项 1 分。	2		2	附相 关证 明材 料
		项目审 核	项目资金申请及拨付是否严格按照规定 程序开展, 审核时限是否超时, 审核 备案资料是否完整, 享受补贴机构是 否符合资质条件。每一个小项 1 分。	4		4	
		台账管 理	是否建立健全就业资金发放基础性信 息管理台账, 管理档案是否完整、真 实。每一个小项 1 分。	2		2	
		绩效管 理	是否按要求开展绩效评价工作, 是否 编制部门绩效预算。每一个小项 1 分	2		2	
		监督检 查	是否建立监督机制, 组织开展日常监 督, 是否按上级要求完成重点检查或	2		2	

			专项检查任务。每一个小项 1 分。				
项目 财务 管理 11 分	支出内 容		考核项目支出对象、范围、标准、时 限等是否符合规定，有无超范围、超 标准支出问题。每发现一个问题扣 0.5 分。	4		4	附相 关证 明材 料
	支出手 续		考核项目财务管理制度是否健全，手 续是否完备，会计核算是否正确，会 计信息是否真实完整。每一个小项， 0.5 分。	2		2	
	监督整 改		反映近两年来财政、纪检、审计、上 级主管部门开展监督检查发现违纪问 题，部门按要求落实整改情况。存在 违规问题的扣 1 分，未落实整改要求 的扣 1 分。	2		2	
	公开公 示		考核人社部门是否向社会公开年度工 作目、工作任务完成情况；是否按规 定向社会公开各项资金审核使用情 况。每一个小项，1.5 分。全部规范公 开的得满分，内容有缺失或公开不规 范的酌情扣分，未公开的不得分。	3		3	

项目 产生 42	贫困精神病患者救助资金到位率	考核精神病救助机构资金到位情况。到位率达到 95%得 3 分,90-95%得 2 分,80-90%得 1 分, 低于 80%不得分。	5	5	附相关证明材料
	贫困精神病患者救助资金使用率	考核精神病救助机构资金补助患者到位情况。准确率达到 95%得 5 分,90-95%得 4 分, 80-90%得 3 分, 70-80%得 2 分, 60-70%得 1 分, 低于 60%不得分。	5	2	
	残疾人社区康复站建设资金到位率	考核残疾人社区康复站建设资金拨付到位情况。到位率达到 95%得 5 分,90-95%得 3 分, 80-90%得 1 分, 低于 80%不得分。	5	5	
	残疾人社区康复站建设和购买辅具资金集中采购率	考核残疾人社区康复站建设资金集中采购率。采购率达到 95%得 5 分,90-95%得 3 分, 80-90%得 1 分, 低于 80%不得分。	5	5	
	目标任务完成率	考核按照要求, 完成省、市残联部门安排部署的专项工作任务情况。到位率达到 100%得满分,90%得 3 分,80-90%	4	4	

8分		得2分，低于80%不得分。				料	
	本级工业服务措施、完成各项任务情况， 作完成 率	考核按照年度工作目标要求，落实就 完成当地政府安排的专项工作情况。 到位率达到100%得4分，90%得3分， 80-90%得2分，低于80%不得分。	4		2		
14分	得到服 务人员 数量	考核完成省政府双创双服目标情况。 全部完成得满分，目标完成低于10% 的得3分，低于超过10%的不得分。	4		4	附相 关证 明材 料	
	康复 服务 能力	每年建 康复站 完成情 况	考核完成年度任务情况。全部完成得 满分，目标完成低于10%的得2分，低 于超过10%的不得分。	3	3		
	提升	年度康 复协调 员培训 情况	考核当地培训康复协调员人员情况。 培训率小于90%得3分，85-90%得2分， 70-85%得1分，低于65%不得分。	3			3
		残疾人 安装假 肢及辅 具使用	考核当地肢体残疾人安装假肢及辅具 申请使用率达到90%得4分，80-90% 得3分，70-80%得2分，低于60%不得	4			4

			分。				
项目 效果 10分	受益 群体	个人满 意度	残疾人按实际调查结果填报。该指标 得分=X*指标分值。	5	5	附相 关证 明材 料	
	满意 度10 分	家庭满 意度	残疾人家庭按实际调查结果填报。该 指标得分=X*指标分值。	5	5		
合计				100	94		